

## Odborné stanovisko Hlavnej kontrolórky obce Skačany k záverečnému účtu za rok 2010

V zmysle § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej zákon č. 369/1990 Zb.) predkladám obecnému zastupiteľstvu stanovisko k záverečnému účtu Obce Skačany za rok 2010. Návrh záverečného účtu bol zverejnený a predložený na verejnú diskusiu na úradnej tabuli obce po dobu stanovenú zákonom; t. j. najmenej 15 dní, za účelom umožnenia vyjadrenia sa obyvateľov obce k návrhu záverečného účtu, v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369 / 1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a § 16 ods. 9 zákona č. 583 / 2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov .

Pri spracovaní stanoviska som čerpala informácie a poznatky z týchto dokumentov:

- ✓ výpisy z účtov k 01.01.2010 ak 01.01.2011
- ✓ výkaz o plnení rozpočtu k 31.12.2010
- ✓ súvaha k 31.12.2010
- ✓ výkaz ziskov a strát k 31.12.2010
- ✓ záverečný účet obce k 31.12.2010
- ✓ výpisy z účtov k 31.12.2010

### *Plnenie rozpočtových príjmov a výdavkov:*

Rozpočet bol zostavený ako **vyrovnaný**. Bežný rozpočet bol zostavený ako prebytkový a kapitálový rozpočet ako schodkový, bol schválený obecným zastupiteľstvom dňa 29. 01. 2010. V priebehu roka 2010 sa rozpočet upravoval 2 x a to v mesiacoch jún,október rozpočtovým opatrením výdavkov č. 1 a 2 /2010 pri dodržaní vyrovnanosti rozpočtu.

Podrobnejšie čerpanie rozpočtu výdavkov ako aj plnenie rozpočtu príjmov je podrobnejšie rozpracované v rozbere plnenia príjmov a rozbere plnenia výdavkov v Záverečnom účte obce Skačany za rok 2010.

Hlavná kontrolórka obce Skačany potvrdzuje

**príjmy obce vo výške 539 340 € a výdavky obce za rok 2010 vo výške 562 528 €.**

### I. Plnenie rozpočtu

#### Príjmová stránka rozpočtu

Schválený rozpočet na rok 2010 vo výške 1 599 695 € bol OZ upravený na výšku 1 609 875 €, pričom rozpočet bežných príjmov bol vo výške 501595 €, kapitálové príjmy 263 100 € a finančné operácie vo výške 845 180 €.

Skutočné plnenie príjmov za rok 2010 :

bežné príjmy	503850 €,
kapitálové príjmy	0 €,

FO ( zostatky z predchádzajúcich rokov ) 23 644 €  
 FO ( úver zo ŠFRB ) 370 656 €

Skutočné bežné príjmy obce za rok 2010 vo výške 503850 €, predstavujú oproti **upraveným rozpočtovaným príjmom vo výške 501 595 € plnenie na 100,45 %**.

Obci sa nepodarilo úplne naplniť rozpočet v príjmovej časti : najmä v oblasti výnosu dane z príjmov obyvateľstva vo výške 183 221 € - plnenie 94,93 %. Obci sa podarilo prekročiť plnenie príjmov v oblasti vlastných daňových príjmov plnenie na 103,19% rozdiel 2 121 €, položka príjem za KO nebola úplne naplnená rozdiel - 997 € vznikol neuhradením poplatkov za KO, najväčší rozdiel v príjmoch vznikol najmä nenaplnením položky za nájom hrobových miest - 4500 € (obec neplní túto položku rozpočtu už od roku 2006, kedy nadobudol platnosť zákon č.470/2005 Z. z. o pohrebníctve) a nenaplnením položky nájomné za bytové domy vo výške 1302 €, tieto položky neboli naplnené vôbec. Obec prijala v roku 2010 dve dotácie na financovanie bežných výdavkov z Ministerstva financií z titulu výpadku dane z príjmov fyzických osôb vo výške 13 254 €.

V kapitálovej časti príjmov obec nedosiahla plánované príjmy z predaja majetku vo výške 1 100 € ani čerpaním prostriedkov z dotácií na výstavbu bytových domov vo výške 262 000 €, nakoľko čerpanie dotácií je podmienené vyčerpaním prostriedkov úveru zo ŠFRB.

### Výdavková stránka rozpočtu

Schválený rozpočet na rok 2010 počítal s celkovými výdavkami vo výške 1 599 695 €, úpravou OZ zvýšený na 1 609 875 €, pričom bežné výdavky obce predstavovali 260 030 €, kapitálové výdavky 1 055 818 € a výdavkové FO 7100 € výdavky na prenesený výkon štátnej správy 286 927 €.

Skutočné čerpanie 929 029 :

- Bežné výdavky obce - 234 893 € 88,90 %
- Kapitálové výdavky - 402 612 € 53,02 %
- Rozpočtová organizácia - 286 319 € 100,02 %
- Finančné operácie - 5205 € 27,99 %

Skutočné čerpanie výdavkov za rok 2010 vo výške **929 029 €**, predstavuje oproti **upraveným rozpočtovaným výdavkom vo výške 1 609 875 €, plnenie výdavkov na 57,70 %**.

Skutočné čerpanie bežných výdavkov obce za rok 2010 vo výške 222 238 €, predstavuje oproti **upraveným rozpočtovaným výdavkom vo výške 320 035 €, čerpanie výdavkov 69,44 %**.

Z porovnania schváleného rozpočtu a skutočného čerpania rozpočtu je zrejmé, že celkové príjmy boli oproti rozpočtu o 3230 € Sk vyššie a celkové výdavky boli oproti schválenému rozpočtu nižšie o 97 797 €.

***Upozorňujem na skutočnosť, že výnos z poplatku za komunálny odpad a drobný stavebný odpad nepostačuje na krytie bežných výdavkov na nakladanie s komunálnymi odpadmi***

**Príjem** obce z poplatkov daní za zber a odvoz KO v obci v roku 2010 tvoril čiastku **18 303 €**, **výdavky** za zber a odvoz KO tvorili čiastku **29 018 € rozdiel 10 715 €**. Priemerné

náklady za zber a odvoz KO na jedného obyvateľa predstavujú **22,75 €** oproti priemernému príjmu od obyvateľa **14,35 €**.

**Rozdiel cca 8,40 € na občana** dotovala obec zo svojho rozpočtu. **Náklady na odvoz KO z miestneho cintorína, obec v roku 2010 nekompenzovala prostredníctvom nájomného za hrobové miesta.**

<b>Priemerné náklady, príjem a výdavky za zber a odvoz KO</b>						
rok	príjem	výdavky	rozdiel	Ø občan príjem	Ø občan výdavok	Ø občan rozdiel
2007	12885	21275	8390	10,09	16,66	6,57
2008	13837	24263	10426	10,92	19,15	8,23
2009	18622	25698	7076	14,55	20,07	5,52
2010	18303	29018	10715	14,35	22,75	8,4
<b>SPOLU :</b>			<b>36607</b>			<b>7,18</b>

Plnenie rozpočtu vo výdavkovej časti sa nepodarilo naplniť najmä v **kapitálovej časti**, nakoľko obec nestihla zrealizovať všetky naplánované investičné zámery. Rozpočítované výdavky 1 055 818 € oproti plneniu 402 612 € tvoria 38 %. Obec v rámci kapitálových výdavkov uhradila zo ŠFRB faktúry 370 656 €.

<b>rozpočet obce - čerpanie</b>	<b>Príjmy</b>	<b>Výdavky</b>	<b>prebytok/ schodok rozpočtu</b>
Bežný rozpočet	503853	521212	<b>-17365</b>
Kapitálový rozpočet	0	31956	<b>-31956</b>
Kapitálové rozpočet ŠFRB	0	370656	<b>-370656</b>
Rozpočet spolu	503850	923824	<b>-419977</b>
Finančné operácie	23644	0	23644
Finančné operácie ŠFRB	370656	5205	365451
<b>Celkové rozpočtové hospodárenie</b>	<b>898153</b>	<b>929029</b>	<b>-30882</b>

Návrh záverečného účtu obce Skačany vychádza zo schodku hospodárenia .

**Hospodársky výsledok ( HV) = Celkové príjmy ( P ) – Celkové výdavky ( V )**

**Hospodársky výsledok v € = 503850 – 923824 = - 419 974**

**Schodok hospodárenia = - 419 974 – 57 = 420 034**

**Čistý finančný výsledok = 898 153 – 929 029 = - 30 882 €**

Podľa §16 ods. 6,7 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov, bilancia bežných príjmov a bežných výdavkov je dosiahnutý schodok ( zistený v súlade s § 2 písm. b) a c) a § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona o

rozpočtových pravidlách územnej samosprávy) **bežného rozpočtu 17 365 € ako aj schodok kapitálového rozpočtu 31 956 € plus schodok kapitálového rozpočtu výstavby Bytových domov 370 656 €, ( dopravné pre žiakov ZŠ 57 €) spolu 420 034 € , schodok obec vykryla príjmom z finančných operácií: Úverom poskytnutým ŠFRB na výstavbu troch bytových domov a zostatkom finančných prostriedkov minulých rokov. Obec neúčtovala príjmové finančné operácie podľa schváleného v rozpočtu na rok 2010 v plnej výške 88 280 €, iba 23 644 €, čím vznikol záporný výsledok finančného zostatku **30 825 €**, ktorý nie je fyzicky možný z dôvodu reálnych úhrad výdavkov obce.**

Obec použila na vyrovnanie schodku **bežného rozpočtu 17 365 €** finančné operácie - zostatky finančných prostriedkov minulých rokov, takáto výnimka v uplatňovaní ustanovení § 12 ods.3 a § 14 ods. 2 písm. c) zák. 583/2004 Z. z. platila do 31.12.2010.

*Za posledné dva roky dochádza k významnému poklesu bežných príjmov. Na tento pokles obec nedokázala adekvátne reagovať poklesom bežných výdavkov, čo má za následok vyššie čerpanie bežných výdavkov ako plnenie bežných príjmov. Na základe tejto skutočnosti obec skončila so schodkovým bežným rozpočtom .*

**V roku 2011 obec musí na úhradu svojich bežných výdavkov použiť iba prostriedky z bežných príjmov obce v bežnom rozpočtovom roku. Finančné operácie môže obec použiť na úhradu svojich kapitálových výdavkov.**

Konštatujem , že obec postupuje pri zmenách rozpočtu v súlade s § 14 odst. 1, 2, 3, zákona 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy príslušný orgán obce vykonáva zmeny rozpočtu v priebehu roka rozpočtovými opatreniami, o ktorých vedie aj ich operatívnu evidenciu .

### **Bilančné prevody finančných prostriedkov**

Koncové stavy všetkých účtov obce Skačany k 31.12.2010 sú zhodné s počiatočným stavom finančných prostriedkov v Hlavnej knihe k 01.01. 2011 ( Bilančná kontinuita )

Zostatky na účtoch obce súhlasia s účtovným stavom. Konštatujem, že obec Skačany má v súčasnosti vytvorené v bankách päť účtov, na bežnom účte obce .

Obec Skačany mala v roku 2010 vytvorené 3 mimorozpočtové peňažné fondy : rezervný, sociálny fond a cestný fond, poslanci schválili uznesením č. 3/2010 použitie prostriedkov cestného fondu obce v plnej výške.

Zostatok Sociálneho fondu k 31.12.2010 - **442,85 €**.

Rezervný fond obce Skačany tvorí zostatok k 31.12.2010 - **14 007 €**, nakoľko hospodárenie obce skončilo schodkom, obec do rezervného fondu za rok 2010 finančné prostriedky neprerozdelfuje.

### **Zúčtovanie dotácií.**

Decentralizačné dotácie na zabezpečenie preneseného výkonu štátnej správy v základnom školstve a vymedzené finančné prostriedky na zabezpečenie originálnych kompetencií ZŠ s MŠ sa v skutočnom plnení vo výdavkovej časti rozpočtu nevykazujú, vzhľadom na osobitný spôsob zapojenia do rozpočtu mimo rozpočtovej klasifikácie. Základná škola s Materskou

škoolou Skačany, ako rozpočtová organizácia hospodári samostatne podľa schváleného rozpočtu s prostriedkami, ktoré jej určí zriaďovateľ. V roku 2010 hospodárila s príjmami od štátu v celkovej čiastke 204 849 €, príjem ZŠ s MŠ 4 383 € za nájomné priestorov školy a príjem z originálnych kompetencií obce tvoril 77 087 € výdavky spolu **286 319 €**. Kompetencie, ktoré obec vykonáva v režime preneseného výkonu štátnej správy, sú financované dotáciami zo štátneho rozpočtu, ale aj z vlastného rozpočtu obce. Obec poskytla na zabezpečenie inštitúcie vzdelávania **81 470 €** **oproti príjmu v podielových daniach 57 466 €, poskytla 24 004 € z rozpočtu obce.**

**K záverečnému účtu nie je priložená Správa o výsledkoch hospodárenia ZŠ s MŠ a jej školských zariadení, je priložené iba čerpanie rozpočtu.**

Prehľad príjmov a výdavkov z originálnej kompetencie obce pri zabezpečovaní vzdelávania					
Rok	Príjem obce	Vlastný príjem ZŠ s MŠ (nájomné)	Bežné výdavky (ŠKD, ŠJ, MŠ)	Kapitálové výdavky	Rozdiel
2008	71483	3000	83383	8731	17631
2009	60707	2395	88132	2356	27386
2010	57466	4383	81470	0	24004
Spolu :				<b>11087</b>	<b>69021</b>

Prehľad príjmov a výdavkov z prenesenej kompetencie obce pri zabezpečovaní vzdelávania				
Rok	Príjem	Dohodovacie konanie	Výdavky ZŠ	Ostatné výdavky
2008	179612	10722	190334	11128
2009	185380	74	185454	7581
2010	191496	0	191496	13353
Spolu :		<b>10796</b>		

Obce môžu použiť celý objem financií pridelených podľa počtu žiakov na vykrytie mzdových a prevádzkových nákladov *originálnych kompetencií* (MŠ, ŠJ, ŠKD), môžu časť z prostriedkov vyčleniť na tzv. kapitálové výdavky pre školstvo, môžu finančné prostriedky presunúť aj do iných oblastí, kde to v danom roku považujú za potrebné a môžu použiť na školské zariadenia aj väčšiu časť podielových daní. V kompetencii obce ( poslancov obecného zastupiteľstva) je rozhodnúť v akej výške bude financovať originálne kompetencie podľa § 2 ods. 1 písm. c nariadenia vlády SR č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy.

Z rozpočtu obce Skačany boli v roku 2010 poskytnuté dotácie pre neziskové organizácie vo výške 7 845 €, všetky príspevky boli riadne odsúhlasené v obecnom zastupiteľstve pri schvaľovaní rozpočtu, v roku 2010 som vykonala kontrolu o použití uvedených dotácií.

## Bilancia aktív a pasív

Celková bilancia aktív a pasív sa nachádza vo výkaze SÚVAHA. Predložený kontrolovaný výkaz aktív a pasív súhlasí s účtovným stavom a vykazovaným stavom v Hlavnej knihe. Aktíva v tomto prípade predstavujú majetok a pasíva zdroje jeho krytia.

**Spolu Aktíva – 991 078 € = Spolu Pasíva 991 078 €**

Majetkom obce sú veci vo vlastníctve obce a majetkové práva obce. Tento majetok slúži na plnenie úloh obce, možno ho používať na verejné účely, na podnikateľskú činnosť a na výkon samosprávy.

## Bilancia nákladov a výnosov

Od roku 2008 obec účtuje na akruálnom princípe, pri ktorom sa transakcie vykazujú v období, ku ktorému sa vzťahujú, bez ohľadu na tok finančných prostriedkov. Účtovný výsledok hospodárenia sa zisťuje porovnaním výnosov a nákladov.

Bilancia nákladov a výnosov je pasívna:

Výnosy – 329 736 €

Náklady – 375 636 €

Účtovný výsledok hospodárenia – strata – 45 900 €, pred zdanením aj po zdanení, nakoľko obec namala zdaniteľné príjmy.

## Stav a vývoj dlhu

V roku 2010 obec prijala dlhodobý úver vo výške 725 520 € (čerpanie v roku 2010 vo výške 370 656 €) zo ŠFRB, na výstavbu 3 bytových domov s 18 bytovými jednotkami. Tento úver obec v roku 2010 splácala z vlastných zdrojov, splatila 5205 €.

Pre splnenie zákonných pravidiel prijatia návratných zdrojov financovania sa do celkovej sumy dlhu obce nezapočítavajú záväzky z úverov poskytnutých zo ŠFRB. Na základe takto vymedzených zákonných pravidiel obec nie je týmto úverom v roku 2011, obmedzená pri prijatí rozpočtovaných návratných zdrojov financovania na realizáciu spolufinancovania projektu Rekonštrukcie námestia.

***V prípade nedostatku peňažných prostriedkov v peňažných fondoch obce***, splátky istiny a úroku úveru zo ŠFRB ako aj splátky dlhodobých záväzkov (úver na spolufinancovanie projektu námestia), budú tieto výdavky musieť byť financované z vlastných príjmov obce a z rezerv obce, tieto sú nedostatočné a sotva kryjú bežné výdavky obce (keď vychádzam zo skutočného čerpania bežných výdavkov oproti bežným príjmom rozpočtu).

*Pred prijatím plánovaného úveru odporúčam spracovať podrobnú analýzu záväzkov obce s ohľadom na ich splácanie v časovom horizonte 3 až 5 rokov, zadefinovať možné riziká vyplývajúce zo záväzkových vzťahov budúcich období. V prípade definovania možných rizík nad únosnú úroveň, navrhnúť opatrenia na ich elimináciu do budúcnosti.*

## Údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti

Obec Skačany nevykonáva podnikateľskú činnosť.

### **Prehľad o poskytnutých zárukách**

Obec Skačany v roku 2010 neposkytla žiadne záruky.

### **Stav záväzkov**

Obec k 31.12.2010 eviduje krátkodobé záväzky voči dodávateľom vo výške 2356 € a záväzok vyplatenia miezd zamestnancov za 12/2010 vo výške 7122 €. Na bežnom účte obce eviduje záväzok 30 000 €, čo predstavujú zábezpeky firiem zapojených do súťaže o revitalizáciu verejných priestranstiev v obci Skačany.

### **Stav pohľadávok**

V rámci pohľadávok obec eviduje nedoplatky na dani 1119 €, poplatkoch za odvoz KO 1746 € a nedoplatky za nájomné spolu 1302 €. Spolu 4167 €. Uvedená výška pohľadávok oproti roku 2009 stúpla o 30 % nakoľko žiadna pohľadávky z minulých rokov 2006, 2007, 2008 nebola uhradená, obec postupuje na vymáhaní svojich pohľadávok v zmysle dostupných možností v rámci platnej legislatívy, snaží sa komunikovať s dlžníkmi a využíva aj efektívnosť exekučnej činnosti.

### **Hodnotenie plnenia programov obce**

V súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bol rozpočet na rok 2010 zostavený ako programový rozpočet; výdavky rozpočtu obce boli alokované do 8 programov. Každý program, ktorý predstavuje súhrn aktivít (prác, činností a dodávok) má definovaný svoj zámer a cieľ, pričom zámer vyjadruje očakávaný pozitívny dôsledok dlhodobého plnenia príslušných cieľov a cieľ sa monitoruje a hodnotí merateľným ukazovateľom.

Hodnotenie programov v návrhu záverečného účtu je na úrovni slovného zdôvodnenia plnenia či neplnenia jednotlivých programov obce, vrátane jeho prvkov a projektov. Pri hodnotení jednotlivých programov neboli hodnotené základné kritériá ako relevantnosť, efektívnosť a hospodárnosť, účinnosť, vplyv, udržateľnosť, tieto v hodnotení zaznamenané neboli.

Celkovo však vnímam hodnotenie programov rozpočtu v rámci záverečného účtu za podrobne spracované najmä čo sa týka kvantity, kvalitatívne zlepšenie, . najmä využitie základných kritérií možno očakávať v nasledujúcich rokoch, keď sa bude hodnotiť plnenie programov v širšom kontexte (najmä časovom).

### **Záver**

V závere je potrebné konštatovať, že predkladaný záverečný účet obce Skačany za rok 2010, je spracovaný v súlade s ustanovením § 16 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje :

- údaje o plnení rozpočtu v súlade s rozpočtovou klasifikáciou
- bilanciu aktív a pasív
- návrh na prerozdelenie hospodárskeho výsledku
- údaje o hospodárení príspevkových organizácií v jej pôsobnosti

- prehľad o poskytnutých zárukách podľa jednotlivých príjemcov
- údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti
- hodnotenie plnenia programov obce

Zároveň bolo predložené Odborné stanovisko k záverečnému účtu obce Skačany za rok 2010 v zmysle §9 ods.3 zákona č. 369/1990 Zb. zákona o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov. Súčasťou prerokovania záverečného účtu je aj vyjadrenie auditora k ročnej účtovnej uzávierke a k záverečnému účtu obce Skačany v zmysle § 9 odst. 5 uvedeného zákona dala výsledky hospodárenia obce overiť auditorom dňa .....

Obec Skačany v priebehu roka 2010 zabezpečovala všetky základné činnosti súvisiace so samostatným hospodárením s vlastným majetkom, štátnymi dotáciami a zabezpečovala prenesenú kompetenciu vedenie Základnej školy s Materskou školou v Skačanoch.

Výsledok hospodárenia je odrazom celkovej spoločensko - ekonomickej situácie v dôsledku celosvetovej hospodárskej krízy, príjem obce z podielových daní v roku bol výrazne nižší oproti plánu a obec realizovala výdavky zo svojho zostatku predchádzajúcich rokov, zákonodarca umožnil takýto postup aj výnimkou zákona o rozpočtových pravidlách. Celkovo hodnotím hospodárenie obce Skačany ako i záverečný účet obce za rok 2010 uspokojivo a odporúčam ho poslancom Obecného zastupiteľstva

### ***s c h v á l i t'***

Nadalej je potrebné venovať zaslúženú pozornosť modernizácii, a skrášľovaniu obce, zveľad'ovaniu obecného majetku a vytváraniu lepších životných podmienok pre občanov obce Skačany. V súlade s §16 odst. 10 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a na základe skutočností uvedených v tomto stanovisku odporúčam Obecnému zastupiteľstvu uzatvoriť prerokovanie záverečného účtu obce za rok 2010 výrokom

***„ Súhlas s celoročným hospodárením bez výhrad“.***

Bc. Viera Maďarová, v.r.  
hlavná kontrolórka obce